



**Реформирование и развитие
государственной гражданской службы
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры: проблемы и
перспективы**

*Астапенко И.А.,
заместитель начальника Управления
по вопросам кадровой политики Администрации Губернатора
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

2009 г.



I этап: 2003-2005 гг.

Приняты

- Концепция кадровой политики в системе исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа,
- План мероприятий по реализации основных направлений реформирования государственной службы автономного округа (2004-2005 годы) (распоряжение Губернатора автономного округа от 28.01.2004 №36-рг).

Основные направления работы:

- приведение нормативных правовых актов автономного округа в соответствие с федеральным законодательством,
- совершенствование системы управления государственной гражданской службой,
- совершенствование кадровой политики в проведении реформы.



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

- Приняты основополагающие для государственной гражданской службы автономного округа законы: «О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности гражданской службы...», и другие, подготовлен ряд подзаконных актов.
- Изменились подходы к организации государственной гражданской службы: процедуры, сопровождающие служащего на протяжении всей его служебной деятельности, оформлены в соответствии с требованиями обновленного законодательства.



II этап: 2006-2007 гг.

Реализация Программы развития государственной гражданской службы автономного округа (постановление Губернатора автономного округа от 30.12.2005 №185)

- Целью Программы стало **развитие** профессиональной служебной деятельности граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий Губернатора автономного округа, органов государственной власти автономного округа на основе повышения компетенции государственных гражданских служащих и во исполнение требований реформы государственной службы и государственного управления.



Задачи:

- формирование сбалансированной нормативной правовой базы;
- внедрение системы управления процессом поступления на государственную гражданскую службу, формирования кадрового резерва, прохождения и прекращения государственной гражданской службы, подготовки, профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки государственных гражданских служащих;
- разработка и внедрение элементов системы управления по результатам, системы стимулирования государственного гражданского служащего, ориентированной на результат;
- исключение избыточных функций и неэффективных механизмов реализации государственных функций;
- формирование банка опыта государственного управления; повышение открытости деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа.



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

- Разработаны и приняты **345 актов**, носящих нормативный характер
- Сформирована система управления гражданской службой округа: функции уполномоченного государственного органа автономного округа по вопросам государственной гражданской службы возложены на **Администрацию Губернатора автономного округа**, обеспечение исполнения данных функций осуществляется структурным подразделением Администрации - Управлением по вопросам кадровой политики.



Подготовлен ряд методических документов

- рекомендации по вопросам организации и сдачи **квалификационного экзамена**, присвоения классного чина государственным гражданским служащим;
- методики по проведению **конкурсов на формирование кадрового резерва**;
- рекомендации по составлению **индивидуального плана лиц, включенных в кадровый резерв**;
- **примерные тесты, заключения, формы сводных таблиц**, содержащих данные об аттестуемом (сдающем квалификационный экзамен) гражданском служащем, претенденте на включение в кадровый резерв;
- **примерная форма и рекомендации по подготовке годового отчета** об индивидуальной служебной деятельности гражданских служащих; и др.



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

- Предприняты попытки внедрения **элементов системы управления по результатам, системы стимулирования государственного гражданского служащего, ориентированной на результат**. С этой целью в течение полугода проводился эксперимент по оплате труда лиц, замещающих отдельные должности гражданской службы на условиях срочного служебного контракта.
- Обеспечено **развитие методов** конкурсного отбора, формирования кадрового резерва, прохождения и прекращения государственной гражданской службы (аттестация, экзамен). При проведении конкурса, например, применяются такие дополнительные методы оценки, диагностика профессионально - личностных качеств, которая проводится с письменного согласия претендента.



Организация проведения квалификационного экзамена

- Внедрена автоматизированная система по оценке профессионального уровня знаний гражданских служащих.
- Содержательная часть тестирующей системы, включающая законодательство о государственной гражданской службе Югры, разработана Центром технологий государственного и муниципального управления РАГС при Президенте РФ.
- В целях нормативно-правового обеспечения применения тестирующей системы разработано «Положение о порядке применения компьютерного тестирования при проведении квалификационного экзамена гражданских служащих».
- Успешно проведено апробирование, составлена спецификация тестовых заданий включающая в себя:
 - разделы банка тестовых заданий;
 - количество вопросов из раздела;
 - продолжительность тестирования;
 - критерии оценки профессионального уровня знаний гражданских служащих.
- Тестирующая система содержит 485 тестовых заданий. Тестовые задания имеют четыре вида конструкций: закрытой формы; открытой формы; на соответствие; на последовательность.
- Применение компьютерного тестирования при проведении квалификационного экзамена призвано, прежде всего, обеспечить объективность оценки знаний гражданских служащих и оптимизировать процедуру проведения экзамена. Продолжительность проведения квалификационных экзаменов составляет 50 - 70 минут.



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

- Пересмотрены и модернизированы подходы к организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации гражданских служащих.
- Осуществляется профессиональная подготовка кадров для гражданской службы (с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы автономного округа).
- функционирует «Школа-семинар начинающего государственного служащего». Программа занятий рассчитана на октябрь-июнь календарного года, в список слушателей включаются государственные служащие со стажем государственной службы не более года.



III этап: 2008-2009 гг.

- Принято постановление Губернатора автономного округа от 30.06.2008 № 81 «Об утверждении Программы развития государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (2008-2009)».
- Цель - повышение уровня доверия граждан к деятельности органов государственной власти автономного округа путем повышения эффективности государственного управления на основе роста профессионализма и ответственности государственных гражданских служащих.



Программа направлена на выполнение задач

- по **повышению уровня открытости, доступности государственной гражданской службы автономного округа** в интересах развития гражданского общества;
- совершенствованию и дальнейшему **развитию нормативной правовой базы** государственной гражданской службы, контроля исполнения законодательства о государственной гражданской службе;
- развитию форм и методов подготовки **кадрового резерва** в государственных органах, **повышение эффективности его использования;**
- модернизации системы дополнительного профессионального образования гражданских служащих посредством внедрения **адресного использования инструментов повышения профессионального уровня;**
- **повышение ответственности гражданских служащих за результаты своей деятельности** на основе оценки эффективности и результативности, совершенствования методов стимулирования и мотивации труда гражданских служащих, выработки механизма предупреждения конфликта интересов на гражданской службе автономного округа.



2009 год

Федеральная программа

«Реформирование и развитие системы
государственной службы Российской Федерации
(2009-2013 годы)»



Программа

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«Развитие государственной гражданской службы Ханты-
Мансийского автономного округа - Югры
(2010-2013 годы)»



I группа вопросов:

- организационно-правового характера
- при условии внесения соответствующих изменений в законодательство вопросы будут успешно разрешены



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов:

- в период с 2006 по 2008 год проведено **9** заседаний комиссий
- в I полугодии 2009 года - **57** заседаний, в том числе - 11 в органах государственной власти и 46 - в органах местного самоуправления
- подавляющее большинство заседаний комиссий (**81,1 %**) проводится по рассмотрению информации, поступившей из налоговых органов о результатах проверки достоверности сведений о доходах и имуществе. По обращениям граждан, иных организаций о нарушении требований к служебному поведению или о наличии конфликта интересов – **18,9%**.



В качестве превентивной меры кадровыми подразделениями систематически проводится разъяснительная работа по недопущению нарушений требований к служебному поведению, а также по недопущению конфликта интересов.

- С этой целью постановлением Губернатора автономного округа от 14.08.2009 № 124 **утвержден Кодекс профессиональной этики гражданских служащих автономного округа**, что является своего рода нормативным корректором поведения гражданских служащих в части, неурегулированной федеральным законодательством.



Кодекс определяет

- основные морально-этические принципы поведения, которые должны соблюдать гражданские служащие автономного округа, независимо от замещаемой должности
- этические ценности, которыми должны руководствоваться в своей деятельности гражданские служащие автономного округа



II группа вопросов:

- носят скорее комплексный, методологический характер
- могут быть эффективно решены при объединении усилий федерального центра и регионов



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра



Послание Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года

...сегодняшней России и ее будущей инновационной экономике, государственной службе, системе управления и социальных услуг нужна новая система формирования кадрового резерва, которая позволит **привлечь в органы государственного, муниципального управления, в бизнес наиболее талантливых, творчески мыслящих и профессиональных людей...**



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра





Необходимость
инновационных подходов к профессиональному
обучению государственных гражданских служащих

Необходимость
формирования новой корпоративной этики, позитивного
имиджа государственного гражданского служащего

...



Для решения поставленных в Федеральной программе задач представляется необходимым

объединение усилий

**в поиске методики и методологии
реформирования и развития государственной
гражданской службы,
поиске методов наилучшего управления
гражданской службой**



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ